

BÁO CÁO

**Theo dõi tình hình thi hành pháp luật về công tác phòng ngừa,
xử lý vi phạm hành chính 06 tháng đầu năm 2018**

Kính gửi: Bộ Công an

Thực hiện nhiệm vụ quản lý công tác thi hành pháp luật (THPL) về xử lý vi phạm hành chính (XLVPHC) quy định tại Điều 17 Luật xử lý vi phạm hành chính (Luật XLVPHC), theo yêu cầu của Bộ Công an tại Công văn số 1619/BCA-V11 ngày 13/7/2018 về việc báo cáo kết quả công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật và kết quả thực hiện các nghị quyết của Quốc hội năm 2018, Bộ Tư pháp cung cấp thông tin về công tác phòng ngừa và XLVPHC 06 tháng đầu năm 2018 (từ ngày 01/01/2018 đến ngày 30/6/2018) như sau¹:

A. KẾT QUẢ XÂY DỰNG, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN CÁC VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT VÀ QUY CHẾ PHỐI HỢP LIÊN QUAN ĐẾN CÔNG TÁC PHÒNG NGỪA, XLVPHC

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO TRIỂN KHAI THỰC HIỆN VĂN BẢN PHÁP LUẬT VỀ XLVPHC

1. Về phía các Bộ, cơ quan ngang Bộ

Có 07 Bộ đã xây dựng Kế hoạch riêng về công tác quản lý, theo dõi THPL về XLVPHC². Ngoài ra, một số Bộ, cơ quan ngang bộ cũng đã ban hành các Kế hoạch chung, kế hoạch của từng lĩnh vực cụ thể, trong đó bao gồm công tác XLVPHC³. Về phía Bộ Tư pháp, ngày 09/02/2018, Bộ trưởng Bộ Tư pháp đã ban hành Quyết định số 269/QĐ-BTP phê duyệt Kế hoạch công tác năm 2018 của Cục Quản lý xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật (Quyết

¹ Theo quy định tại khoản 4 Điều 25 Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật XLVPHC (đã được sửa đổi, bổ sung theo quy định tại khoản 31 Điều 1 Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ) thì: “Thời điểm lấy số liệu đối với báo cáo 06 tháng tính từ ngày 01 tháng 01 đến hết ngày 30 tháng 6 hàng năm; đối với báo cáo hàng năm tính từ ngày 01 tháng 01 đến hết ngày 31 tháng 12 hàng năm”, và gửi Bộ Tư pháp trước ngày 20 tháng 7 đối với báo cáo 06 tháng; trước ngày 20 tháng 01 năm tiếp theo đối với báo cáo hàng năm (khoản 33 Điều 1 Nghị định số 97/2017/NĐ-CP). Do đó, hiện tại Bộ Tư pháp mới chỉ tổng hợp được thông tin, số liệu từ 01/01/2018 đến 30/6/2018 (theo Báo cáo công tác THPL về XLVPHC 06 tháng đầu năm 2018).

² Bộ Quốc phòng; Bộ Công an; Bộ Tư pháp; Bộ Giao thông vận tải; Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Bộ Thông tin và Truyền thông; Bộ Giáo dục và Đào tạo; Bộ Khoa học và Công nghệ.

³ Bộ Công Thương; Bộ Xây dựng.

định số 269/QĐ-BTP), trong đó có các hoạt động liên quan đến quản lý công tác THPL về XLVPHC.

Với tư cách là cơ quan chịu trách nhiệm trước Chính phủ quản lý công tác THPL về XLVPHC, từ cuối năm 2017 đến nay, Bộ Tư pháp đã thực hiện nhiều nhiệm vụ trọng tâm được Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ Trương Hòa Bình giao chủ trì hoặc phối hợp với Bộ, ngành, địa phương⁴ xử lý kịp thời đối với một số vụ việc phức tạp phát sinh trong quá trình triển khai thi hành Luật XLVPHC⁵.

2. Tại các địa phương

Từ cuối năm 2017 đến nay, Ủy ban nhân dân (UBND) các tỉnh/thành phố trực thuộc Trung ương đã ban hành kế hoạch, quyết định, chỉ thị chỉ đạo việc triển khai và tăng cường thực hiện pháp luật về XLVPHC trên địa bàn trong năm 2018, trong đó, giao nhiệm vụ cho các sở, ngành, UBND cấp huyện, cấp xã căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình theo quy định pháp luật thực hiện các công việc cụ thể liên quan đến xử phạt vi phạm hành chính (XPVPHC) trong các lĩnh vực thuộc phạm vi địa bàn, lĩnh vực quản lý⁶.

II. CÔNG TÁC HOÀN THIỆN PHÁP LUẬT VỀ XLVPHC

1. Tại các Bộ, cơ quan ngang Bộ

Tính đến hết tháng 6/2018, tổng số văn bản được Chính phủ ban hành để quy định chi tiết Luật XLVPHC là 99 nghị định (bao gồm cả các nghị định thay thế và sửa đổi, bổ sung), tăng thêm 16 nghị định so với cùng kỳ năm 2017 (Phụ lục số 03) và 07 nghị định so với năm 2017. Trên cơ sở các nghị định do Chính phủ ban hành, các Bộ, cơ quan ngang Bộ đã xây dựng, ban hành thông tư và thông tư liên tịch quy định chi tiết thi hành các nghị định trong lĩnh vực do mình quản lý có liên quan đến công tác XLVPHC Đặc biệt, căn cứ Phụ lục các biểu mẫu ban hành kèm theo Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19 tháng 7 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp

⁴ Rà soát các văn bản quy phạm pháp luật về XLVPHC có liên quan đến Bộ luật hình sự năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017), 02 Báo cáo Thủ tướng Chính phủ (Báo cáo số 48/BC-BTP ngày 23/02/2018, Báo cáo số 102/BC-BTP ngày 27/4/2018) về việc thực hiện Thông báo kết luận của Phó Thủ tướng thường trực Chính phủ Trương Hòa Bình về xử lý phương tiện giao thông đường bộ vi phạm hành chính; Báo cáo số 98/BC-BTP ngày 22/8/2018 về việc thực hiện Thông báo kết luận của Phó Thủ tướng thường trực Chính phủ Trương Hòa Bình về xử lý phương tiện giao thông đường bộ vi phạm hành chính.

⁵ Ví dụ các công văn xử lý các vụ việc trên thực tế liên quan đến: Xử lý hành vi có dấu hiệu vi phạm của Công ty TNHH MTV TNI; các công văn hướng dẫn về các khó khăn, vướng mắc liên quan đến Thông tư số 19/2017/TT-BTC; xử phạt vi phạm hành chính đối với Công ty TNHH Thiện Phúc;...

⁶ Tính đến ngày 30/6/2018, có 63/63 địa phương đã ban hành Kế hoạch, Quyết định về quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2018, trong đó có 07 địa phương (Bắc Ninh, Đắk Lắk, Hà Nội, Hà Tĩnh, Thanh Hóa, Quảng Ninh, Quảng Trị) ban hành Kế hoạch, Quyết định lồng ghép vào các hoạt động khác để triển khai thực hiện.

thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính (Nghị định số 97/2017/NĐ-CP), nhiều Bộ, ngành đã và đang xây dựng Thông tư quy định mẫu biên bản, mẫu quyết định sử dụng để xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực do mình quản lý⁷.

Ngoài ra, sau khi tổng kết thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính, thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ⁸ nhằm tháo gỡ một số khó khăn, bất cập trước mắt trong quá trình triển khai thực hiện pháp luật về XLVPHC, Bộ Tư pháp đang xây dựng hồ sơ đề nghị xây dựng Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính trình Chính phủ xem xét đưa vào chương trình xây dựng Luật, pháp lệnh trong thời gian tới.

Về việc xây dựng, trình phê duyệt và triển khai Đề án xây dựng cơ sở dữ liệu quốc gia về XLVPHC⁹: Bộ Tư pháp đã tích cực phối hợp với các Bộ, ngành, địa phương hoàn thiện Đề án và đang trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, phê duyệt.

2. Tại các địa phương

Một số địa phương cũng đã chủ động tổng hợp, rà soát và có văn bản gửi các Bộ, ngành có liên quan đề trao đổi về những khó khăn, vướng mắc trong triển khai thi hành Luật XLVPHC, đồng thời kiến nghị, đề xuất sửa đổi, bổ sung những quy định mâu thuẫn, chồng chéo hoặc không còn phù hợp với thực tiễn¹⁰.

III. CÔNG TÁC KIỂM TRA VIỆC THPL VỀ XLVPHC

1. Về phía các Bộ, cơ quan ngang Bộ:

Các Bộ, ngành đã và đang thực hiện có hiệu quả hoạt động kiểm tra về XLVPHC. Một số Bộ, ngành¹¹ đã thành lập các đoàn kiểm tra, kiểm tra liên ngành và tiến hành kiểm tra công tác THPL về XLVPHC đối với các lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý của mình.

Về phía Bộ Tư pháp, trên cơ sở Quyết định số 797/QĐ-BTP ngày 20/4/2018 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp về việc phê duyệt Kế hoạch tổ chức hội nghị, hội thảo, tọa đàm, tập huấn và các đoàn thanh tra, kiểm tra, khảo sát của Bộ Tư pháp năm 2018. Tính đến hết 30/6/2018 Bộ Tư pháp đã tổ chức kiểm tra

⁷ Ví dụ: Thông tư số 08/2018/TT-BCT của Bộ trưởng Bộ Công Thương sửa đổi, bổ sung Thông tư số 13/2013/TT-BCT quy định về mẫu biên bản, quyết định sử dụng trong hoạt động kiểm tra và xử lý vi phạm hành chính của Quản lý thị trường; Thông tư số 34/2018/TT-BGTVT ngày 28/5/2018 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định mẫu biên bản, mẫu quyết định sử dụng để xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng không dân dụng....

⁸ Công văn số 6814/VPCP-PL ngày 19/8/2016; Công văn số 1798/VPCP-PL ngày 28/02/2017, Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 01/01/2018 của Chính phủ về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2018; Công văn số 1239/VPCP-PL ngày 02/02/2018.

⁹ Theo Quyết định số 1473/QĐ-TTg ngày 05/10/2012 của Thủ tướng Chính phủ ban hành kế hoạch triển khai và danh mục nghị định quy định chi tiết thi hành Luật XLVPHC;

¹⁰ Điển hình: TP. Hồ Chí Minh, Quảng Bình, Khánh Hòa, Kiên Giang, Tiền Giang....

¹¹ Điển hình: Bộ Tư pháp, Bộ Công an, Bộ Quốc phòng, Bộ Giao thông vận tải; Bộ Công Thương, Bộ Y tế... một số Bộ không báo cáo về công tác kiểm tra, thanh tra về công tác XLVPHC: Bộ Xây dựng, Bộ Khoa học và Công nghệ, Bộ Lao động, Thương Binh và Xã hội.

liên ngành tình hình THPL về XLVPHC tại 03 Bộ: Bộ Nông nghiệp và phát triển nông thôn, Bộ Quốc phòng, Ngân hàng nhà nước; kiểm tra 03 tỉnh (Hải Dương, Thanh Hóa, Bình Phước) vào tháng 7 đến tháng 9/2018.

2. Tại các địa phương:

Tính đến ngày 30/6/2018, hầu hết UBND tỉnh/thành phố đã ban hành quyết định, kế hoạch kiểm tra, thành lập đoàn kiểm tra về công tác THPL về XLVPHC năm 2018, trong đó có một số địa phương dự kiến sẽ tiến hành kiểm tra các lĩnh vực cụ thể như giao thông¹², đất đai¹³, an toàn vệ sinh thực phẩm¹⁴, thuế¹⁵, bảo vệ môi trường¹⁶, xây dựng, trật tự đô thị¹⁷, tài nguyên nước và khoáng sản¹⁸...

IV. CÔNG TÁC BÁO CÁO, THỐNG KÊ VỀ XLVPHC

Báo cáo, thống kê về XLVPHC là cơ sở để đánh giá tình hình, dự báo xu hướng vi phạm pháp luật hành chính, đề xuất giải pháp khắc phục, hoàn thiện chính sách, pháp luật phục vụ công tác quản lý nhà nước về XLVPHC theo quy định của pháp luật. Qua theo dõi, tổng hợp báo cáo, có thể thấy:

Nhìn chung, việc báo cáo công tác THPL về XLVPHC của các Bộ, ngành, địa phương được thực hiện đầy đủ và khá nghiêm túc. Tuy nhiên, các Bộ, ngành, địa phương vẫn còn gặp lúng túng trong việc tổng hợp số liệu theo các chỉ tiêu tại các biểu mẫu của Thông tư số 10/2015/TT-BTP, đặc biệt là ở cấp cơ sở, ví dụ như cách xác định vụ việc vi phạm trong trường hợp một đối tượng vi phạm có nhiều hành vi vi phạm bị xử phạt...; số liệu thống kê còn chồng chéo giữa các cấp địa phương và ngành dọc; cán bộ làm công tác thống kê, báo cáo còn thiếu kinh nghiệm. Ngoài ra, hiện nay việc thống kê số liệu còn được thực hiện bằng cách thủ công, do đó khó đảm bảo số liệu được đầy đủ, chi tiết như yêu cầu, việc tổng hợp số liệu cũng mất nhiều thời gian.

Ngày 18/8/2017, Chính phủ ban hành Nghị định số 97/2017/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2013/NĐ-CP đã sửa đổi, bổ sung quy định về báo cáo công tác THPL về XLVPHC. Mặc dù Bộ Tư pháp đã có Công văn số 3300/BTP-QLXLVPHC&TDTHPL ngày 12/9/2017 về việc thực hiện Báo cáo công tác thi hành pháp luật về XLVPHC và hoàn thiện Báo cáo tổng kết thi hành pháp luật, trong đó yêu cầu các Bộ, ngành, địa phương tiến hành lấy số liệu theo hướng phân tách số liệu riêng trong khoảng thời gian nêu

¹² Cà Mau, Lai Châu, Bình Dương, Yên Bái

¹³ Quảng Nam, Tuyên Quang, Kiên Giang

¹⁴ Đắk Lắk

¹⁵ Lạng Sơn

¹⁶ Lạng Sơn, Hậu Giang, Tuyên Quang, Kiên Giang

¹⁷ Cần Thơ

¹⁸ Phú Yên

trên và tổng hợp vào Báo cáo 06 tháng năm 2018, tuy nhiên, nhiều Bộ, ngành địa phương không thực hiện đúng theo yêu cầu nêu trên¹⁹. Cụ thể, nhiều đơn vị còn lúng túng giữa các mốc thời gian báo cáo, việc gửi báo cáo tình hình thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính định kỳ của một số đơn vị tại địa phương còn chậm, báo cáo của các đơn vị chỉ thể hiện được những số liệu cơ bản, một số nội dung còn chưa chính xác, rõ ràng và thống nhất, gây khó khăn cho công tác tổng hợp, báo cáo.

Để đảm bảo đồng bộ của hệ thống pháp luật và giải quyết một số khó khăn, vướng mắc trong công tác báo cáo, Bộ Tư pháp đang chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành, địa phương xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 10/2015/TT-BTP ngày 31/8/2015 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chế độ báo cáo trong quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

B. TÌNH HÌNH THỰC THI, ÁP DỤNG PHÁP LUẬT VỀ XLVPHC

I. TÌNH HÌNH VI PHẠM HÀNH CHÍNH

Trên cơ sở tổng hợp Báo cáo công tác THPL về XLVPHC của 20/21 Bộ, ngành²⁰, cơ quan ngang Bộ và 63/63 Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Bộ Tư pháp đã tiến hành tổng hợp, xử lý các số liệu. Qua đó, có thể thấy, tình hình vi phạm hành chính (VPHC) và XLVPHC trên cả nước trong giai đoạn từ ngày 01/01/2018 đến ngày 30/6/2018 như sau:

Vi phạm hành chính 06 tháng đầu năm 2018 vẫn còn nhiều diễn biến phức tạp, số lượng các vụ vi phạm đã phát hiện và xử lý có chiều hướng giảm so với cùng kỳ năm 2017 và tổng số năm 2017 (theo số liệu tại Phần B mục II.1 của Báo cáo) nhưng mức độ vụ việc phức tạp hơn, phương thức, thủ đoạn vi phạm ngày càng tinh vi hơn.

Nguyên nhân chính của tình trạng trên là nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật của một số tổ chức, cá nhân còn hạn chế; hiệu quả công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật XLVPHC chưa cao; trình độ, năng lực của một số cán bộ, công chức chưa đồng đều, phải kiêm nhiệm nhiều công việc. Mặt khác, do Nghị định số 97/2017/NĐ-CP được ban hành và có hiệu lực thay đổi về hệ thống biểu mẫu để sử dụng trong xử phạt vi phạm hành chính, các Bộ, ngành chưa kịp ban hành các Thông tư hướng dẫn, dẫn đến việc xử phạt chưa được kịp thời. Ngoài ra, việc các nghị định xử phạt vi phạm hành chính được sửa đổi, bổ sung, thay thế

¹⁹ Một số Bộ, ngành, địa phương không tổng hợp số liệu từ ngày 01/10/2017-31/12/2018: Bộ Công an, Bộ Công Thương, Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội, Bộ Khoa học và Công nghệ, Bộ Y tế, An Giang, Bà Rịa – Vũng Tàu, Bạc Liêu, Bắc Ninh, Bắc Giang, Bắc Kạn, Bình Dương, Cần Thơ, Đà Nẵng, Gia Lai, Hải Dương, Hậu Giang, Kiên Giang, Nam Định, Phú Thọ, Phú Yên, Quảng Trị, Sơn La, Yên Bái,...

²⁰ Bộ Thông tin và Truyền thông chưa gửi báo cáo.

cũng những thay đổi mới trong quá trình áp dụng, làm ảnh hưởng đến hiệu quả công tác xử phạt vi phạm hành chính.

Bên cạnh đó, số đối tượng bị đề nghị áp dụng các BPXLHC và số đối tượng bị áp dụng các BPXLHC cũng giảm đáng kể so với cùng kỳ năm 2017.

II. KẾT QUẢ CÔNG TÁC XPVPHC

Kết quả công tác XPVPHC từ ngày 01/01/2018 đến ngày 30/6/2018 cụ thể như sau:

1. Số vụ việc vi phạm và số đối tượng bị XPVPHC

- **Tổng số vụ việc vi phạm bị phát hiện: 3.037.849** vụ việc (giảm 22,9% so với cùng kỳ năm 2017 và bằng 36,2% tổng số vụ việc vi phạm bị phát hiện năm 2017).

- **Tổng số vụ việc vi phạm đã bị xử phạt: 2.828.118** vụ, chiếm khoảng 93.1% tổng số vụ việc vi phạm bị phát hiện.

- **Tổng số vụ việc chuyển sang xử lý bằng hình thức khác: 10.218** vụ, chỉ chiếm 0.34% tổng số vụ vi phạm bị phát hiện. Trong đó, chuyển truy cứu trách nhiệm hình sự 610 vụ và áp dụng biện pháp thay thế nhắc nhở đối với người chưa thành niên là 9.608 vụ.

- **Tổng số đối tượng bị xử phạt: 3.017.081** đối tượng, trong đó có 127.294 đối tượng là tổ chức và 2.889.787 đối tượng là cá nhân.

2. Kết quả thi hành quyết định XPVPHC

- **Tổng số quyết định XPVPHC đã ban hành: 3.299.234** quyết định, trong đó, riêng số quyết định theo Báo cáo của Bộ Công an là 1.814.903 quyết định.

- **Tổng số quyết định XPVPHC đã thi hành: 3.007.131** quyết định, chiếm khoảng 91.1% số quyết định xử phạt đã được ban hành (tỉ lệ này không có sự thay đổi so cùng kỳ năm 2017).

- **Tổng số tiền phạt thu được: 2.807.011.817.121** đồng (giảm khoảng 48.7%, giảm gần một nửa với cùng kỳ năm 2017 và bằng 35.7% tổng số tiền phạt thu được trong năm 2017).

- **Tổng số tiền thu được từ bán, thanh lý tang vật, phương tiện bị tịch thu: 290.564.776.696** đồng (tăng khoảng 38,5% so với cùng kỳ năm 2017 và bằng 36,9% tổng số tiền thu được từ bán, thanh lý tang vật, phương tiện bị tịch thu trong năm 2017).

- **Số quyết định XPVPHC bị cưỡng chế thi hành là: 682** quyết định, chiếm khoảng 0,002% tổng số quyết định xử phạt đã được ban hành (tỉ lệ này giảm đáng kể so với cùng kỳ năm 2017).

- **Số quyết định hoãn, giảm, miễn thi hành phạt tiền:** 4555 quyết định, chiếm khoảng 0,14% tổng số quyết định xử phạt đã được ban hành.

- **Số lượng quyết định bị khiếu nại, khởi kiện:** 213 vụ, chiếm khoảng 0,006% tổng số quyết định xử phạt đã thi hành, trong đó số quyết định bị khiếu nại là 180 vụ; số quyết định bị khởi kiện là 33 vụ.

II. KẾT QUẢ ÁP DỤNG CÁC BPXLHC VÀ CÁC BIỆN PHÁP THAY THẾ XLVPHC

Kết quả áp dụng các BPXLHC tại các địa phương trên cả nước như sau:

2.1. Tổng số đối tượng bị lập hồ sơ đề nghị áp dụng các BPXLHC²¹: 25.138 đối tượng (tăng khoảng 16,12 % so với cùng kỳ năm 2017 và bằng 59,4% số đối tượng bị đề nghị áp dụng các BPXLHC trong năm 2017), trong đó:

- Số lượng đối tượng bị đề nghị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn (GDTXPTT): 12.519 đối tượng, chiếm khoảng 49.8% tổng số đối tượng bị lập hồ sơ đề nghị áp dụng các BPXLHC (tỷ lệ không có sự thay đổi so với cùng kỳ năm 2017);

- Số lượng đối tượng bị đề nghị áp dụng các BPXLHC do TAND quyết định: 12.619 đối tượng, chiếm khoảng 50.2% tổng số đối tượng bị lập hồ sơ đề nghị áp dụng các BPXLHC.

2.2. Tổng số đối tượng bị áp dụng các BPXLHC²²: 23.809 đối tượng (giảm khoảng 15,32% so với cùng kỳ năm 2017 và bằng 49,26% tổng số đối tượng bị áp dụng các BPXLHC trong năm 2017), trong đó:

- Số lượng đối tượng bị áp dụng biện pháp GDTXPTT theo quyết định của Chủ tịch UBND cấp xã: 12.400 đối tượng; chiếm khoảng 49.32% số đối tượng bị lập hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp này và chiếm khoảng 52.1% số đối tượng bị áp dụng các BPXLHC.

²¹ Số liệu trên được tổng hợp trên cơ sở Báo cáo của các địa phương. Theo Báo cáo số 1874/BCA-V03 ngày 14/8/2018 của Bộ Công an, 06 tháng đầu năm 2018: Có tổng số 12.928 đối tượng bị đề nghị áp dụng biện pháp GDTXPTT và 8.587 đối tượng bị lập hồ sơ bị đề nghị áp dụng biện pháp xử lý hành chính theo quyết định của Tòa án (Tổng cộng: 21.515 đối tượng bị lập hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp xử lý hành chính).

²² Số liệu trên được tổng hợp trên cơ sở Báo cáo của các địa phương. Theo Báo cáo số 1874/BCA-V03 ngày 14/8/2018 của Bộ Công an, 06 tháng đầu năm 2018, có 11.441 đối tượng bị áp dụng biện pháp GDTXPTT và 669 đối tượng bị áp dụng biện pháp xử lý hành chính theo quyết định của Tòa án; Theo Báo cáo số 31/BC-TANDTC ngày 23/8/2018 của Tòa án nhân dân tối cao thì từ ngày 01/01/2018 đến 30/6/2018, các Tòa án nhân dân cấp huyện phải giải quyết 12.251 hồ sơ đề nghị áp dụng các biện pháp xử lý hành chính; trong số 11.028 trường hợp Tòa án ra quyết định áp dụng biện pháp xử lý hành chính có 135 trường hợp quyết định áp dụng biện pháp đưa vào TGD; 351 trường hợp áp dụng biện pháp đưa vào CSGDBB; 11.052 trường hợp áp dụng biện pháp đưa vào CSCNBB.

- Số lượng đối tượng bị áp dụng các BPXLHC theo quyết định của TAND cấp huyện là **11.409** đối tượng; chiếm khoảng 45.4% số đối tượng bị lập hồ sơ đề nghị áp dụng các biện pháp này và chiếm khoảng 47.9% số đối tượng bị áp dụng các BPXLHC. Trong đó, số đối tượng bị áp dụng BPXLHC đưa vào trường giáo dưỡng (TGD) là: 272 *đối tượng*; đưa vào cơ sở giáo dục bắt buộc (CSGDBB) là 1.184 *đối tượng*; đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc (CSCNBB) là 10.053 *đối tượng*.

2.3. Tổng số đối tượng bị áp dụng biện pháp thay thế XLVPHC quản lý tại gia đình đối với người chưa thành niên: 722 đối tượng (giảm 35.9% so với cùng kỳ năm 2017 và bằng 46.6% số đối tượng là người chưa thành niên bị áp dụng biện pháp thay thế XLVPHC quản lý tại gia đình trong năm 2017).

2.4. Tình hình tổ chức thi hành các quyết định áp dụng các BPXLHC do TAND cấp huyện quyết định:

- Số lượng đối tượng đang chấp hành quyết định: **11.443** đối tượng.
- Số lượng đối tượng được giảm thời hạn chấp hành quyết định: **140** đối tượng.
- Số lượng đối tượng được tạm đình chỉ chấp hành quyết định: **163** đối tượng.
- Số lượng đối tượng được miễn chấp hành phần thời gian còn lại: **10** đối tượng.
- Số lượng đối tượng được hoãn chấp hành quyết định: **19** đối tượng.
- Số vụ bị khiếu nại, khởi kiện: **106** vụ, trong đó số vụ bị khiếu nại là 104 vụ, số vụ bị khiếu kiện là 02 vụ.

C. NHỮNG KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC CHỦ YẾU TRONG CÔNG TÁC PHÒNG NGỪA, XLVPHC VÀ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

I. KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VỀ CHÍNH SÁCH, PHÁP LUẬT

Thứ nhất, Luật XLVPHC và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật còn một số quy định chưa phù hợp với thực tiễn; chưa cụ thể, rõ ràng hoặc còn mâu thuẫn, chồng chéo dẫn đến nhiều cách hiểu và áp dụng khác nhau, ảnh hưởng đến công tác đấu tranh, phòng chống vi phạm pháp luật trong thực tiễn.

Thứ hai, các hành vi vi phạm hành chính trong một số lĩnh vực như nội vụ, tôn giáo, lãnh sự, thi đua – khen thưởng... chưa được pháp luật điều chỉnh, ảnh hưởng đến hiệu quả, hiệu lực công tác phòng ngừa và XLVPHC trong các lĩnh vực này.

II. KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC TRONG TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Về kinh phí và cơ sở vật chất, kỹ thuật

Mặc dù văn bản hướng dẫn việc lập dự toán, sử dụng và quyết toán kinh phí cho công tác quản lý và THPL về XLVPHC đã được Bộ Tài chính ban hành trong tháng 02/2017²³. Tuy nhiên, một số nội dung chi và mức chi chưa được quy định cụ thể, rõ ràng khiến cho các cơ quan, đơn vị còn gặp lúng túng trong việc bố trí ngân sách thực hiện nhiệm vụ này. Bên cạnh đó, các phương tiện kỹ thuật, công cụ hỗ trợ cho việc xác định hành vi vi phạm trong một số lĩnh vực như môi trường, giao thông, vệ sinh an toàn thực phẩm... chưa được đầu tư, trang bị đầy đủ, đặc biệt là ở cấp huyện, cấp xã nên các lực lượng xử phạt gặp khó khăn trong việc phát hiện và xử lý kịp thời các hành vi vi phạm hành chính.

2. Về cơ chế phối hợp

Thứ nhất, trong điều kiện các Bộ, ngành chưa kịp thời ban hành Thông tư hướng dẫn Nghị định số 97/2017/NĐ-CP, việc chỉ đạo tổ chức xử phạt của nhiều Bộ, ngành, địa phương cũng còn lúng túng nên nhiều vi phạm hành chính chưa được xử lý kịp thời.

Thứ hai, sự phối hợp giữa các tổ chức pháp chế của các Bộ, cơ quan ngang Bộ trong quá trình rà soát, nghiên cứu, xây dựng các văn bản quy phạm pháp luật về XLVPHC chưa thực sự chặt chẽ, dẫn đến sự trùng lặp, chồng chéo, mâu thuẫn trong các quy định pháp luật về XLVPHC, gây khó khăn trong quá trình thực thi, áp dụng pháp luật của các lực lượng chức năng.

Thứ ba, công tác phối hợp giữa các ngành, cơ quan chức năng trong XLVPHC còn vướng mắc, bất cập do nhiều cơ quan, đơn vị, địa phương chưa xây dựng được cơ chế phối hợp trong công tác XLVPHC, đặc biệt là phối hợp trong cung cấp thông tin, quản lý, thanh tra, kiểm tra..., dẫn đến sự chậm trễ trong quá trình thực thi, áp dụng pháp luật của lực lượng có thẩm quyền xử phạt.

III. ĐỀ XUẤT VÀ KIẾN NGHỊ

1. Hoàn thiện thể chế pháp luật về XLVPHC: (i) Đề nghị sớm triển khai xây dựng Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính nhằm giải quyết những khó khăn, vướng mắc cấp bách hiện nay; đồng thời, tiếp tục rà soát, sửa đổi, bổ sung các nghị định XPVPHC trong các lĩnh vực quản lý nhà nước để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ, khả thi, phù hợp với Bộ luật hình sự năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017) và hệ thống pháp luật về XLVPHC. (ii) Đề nghị các Bộ, ngành sớm triển khai xây dựng các Thông tư hướng dẫn Nghị định số 97/2017/NĐ-CP bảo đảm phù hợp về nội dung và đáp ứng yêu cầu về thực tiễn, đặc thù ngành, lĩnh vực. (iii) Đề nghị Chính phủ sớm xây dựng, ban

²³ Thông tư số 19/2017/TT-BTC ngày 28/2/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước cho công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính.

hành nghị định về công tác kiểm tra, phối hợp thanh tra, trong đó có quy định xử lý việc thực hiện kết luận sau thanh tra, kiểm tra. Bên cạnh đó, cần quy định cụ thể cơ chế giám sát trong XLVPHC của các cơ quan, ban, ngành nhằm kịp thời phát hiện những thiếu sót trong quá trình thực hiện và phương án xử lý trách nhiệm của người có thẩm quyền vi phạm chế độ công vụ trong việc thực thi pháp luật về XLVPHC.

2. Về những khó khăn, vướng mắc liên quan đến các điều kiện bảo đảm thi hành Luật XLVPHC:

- Đề nghị Chính phủ tiếp tục chỉ đạo Bộ Nội vụ tham mưu Chính phủ có phương án bổ sung chỉ tiêu biên chế hoặc bố trí cán bộ chuyên trách về XLVPHC để thực hiện chức năng quản lý nhà nước về XLVPHC ở địa phương, đặc biệt là ở cấp cơ sở.

- Đề nghị Bộ Tài Chính sửa đổi, bổ sung Thông tư số 19/2017/TT-BTC, bổ sung nội dung chi kiểm tra hồ sơ áp dụng biện pháp xử lý vi phạm hành chính, bên cạnh đó tăng mức chi, quy định cụ thể tiêu chí xác định hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính có nội dung phức tạp, phạm vi rộng.

3. Đề nghị Chính phủ chỉ đạo các Bộ, ngành, địa phương tiếp tục đẩy mạnh tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ chuyên sâu về XLVPHC, có văn bản hướng dẫn nghiệp vụ xử lý các vụ việc phức tạp, cụ thể.

4. Về công tác phối hợp trong THPL về XLVPHC: Đề nghị các Bộ, cơ quan ngang Bộ tăng cường việc phối hợp trong quá trình xây dựng và sửa đổi, bổ sung các nghị định quy định XPVPHC để tránh trường hợp các quy định có sự chồng chéo, mâu thuẫn, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật.

Trên đây là những thông tin, số liệu về công tác phòng ngừa, XLVPHC 06 tháng đầu năm 2018, Bộ Tư pháp xin gửi Bộ Công an để tổng hợp, trình Chính phủ báo cáo Quốc hội./. 

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Thứ trưởng Trần Tiến Dũng (để biết);
- Lưu: VT, Cục QLXLVPHC&TDTHPL (3b).

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Đặng Hoàng Oanh